



CONSILIUL LOCAL MUNICIPIUL BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
www.baiamare.ro

HOTĂRÂREA NR. 182/2021

privind admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020 și pentru modificarea și completarea HCL nr. 429/2020

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAIA MARE, ÎNTRUNIT ÎN ȘEDINȚĂ ORDINARĂ,
MIERCURI 30 IUNIE 2021**

Examinând:

- Proiectul de hotărâre inițiat de către Primarul Municipiului Baia Mare, înregistrat cu nr.170 /2021;
- Referatul de aprobare al primarului Municipiului Baia Mare, înregistrat cu nr. 170/2021;
- Raportul de specialitate nr. 19107/27.04.2021, promovat de către Direcția Taxe și Impozite din cadrul Municipiului Baia Mare, prin care se propune admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020, precum și modificarea și completarea HCL nr. 429/2020;
- Raportul de specialitate nr. 119/2021, promovat de către Direcția Utilități Publice din cadrul Municipiului Baia Mare prin care se propune admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020, precum și modificarea și completarea HCL nr. 429/2020;
- Raportul de specialitate nr. 14562/27.04.2021, promovat de către Direcția Juridică din cadrul Municipiului Baia Mare prin care se propune admiterea în parte a plângerii prealabile formulate de către SC Drusal SA împotriva HCL nr. 429/2020, precum și modificarea și completarea HCL nr. 429/2020;
- Raportul de specialitate nr. 19107/2021 al Direcției economice.

Având în vedere :

- Art. 454, lit. g și art. 484 din Legea nr. 227/2015, privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare
- Art. 30 din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare
- Art. 8, alin. 3, lit. j, art. 10, alin. 12 și alin. 15, art. 44, alin. 2, lit. d din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată
- Art. 6, alin. 1, lit. k, art. 8, alin. 1, art. 26, alin. 1, lit. b și lit. c, alin. 3, alin. 5, alin. 8 din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată
- HCL Baia Mare nr. 521/2017, privind aprobarea regulamentelor de instituire a unor taxe speciale
- Regulamentul Serviciului de Salubritate din județul Maramureș pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare, reeditat conform Hotărârii AGA nr. 10/2019
- Art. 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- HCL nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare

- HCL nr. 429/2020 privind modificarea și completarea HCL nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare
- Art. 129, alin. 2, lit. b și lit. d, alin. 4, lit. c, alin. 7, lit. n din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ.
- Avizul favorabil al comisiilor de specialitate I, II și III din cadrul Consiliului Local Baia Mare;
- Avizul secretarului general al Municipiului Baia Mare;

În temeiul prevederilor:

- Art. 133 alin. 1, art. 139, art. 196 alin. 1 lit. a din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificări și completări;

HOTĂRĂȘTE:

ART. I. Se admite în parte plângerea prealabilă formulată de SC DRUSAL SA, înregistrată la Municipiul Baia Mare sub nr. 14562/29.03.2021, împotriva HCL Baia Mare nr. 429/2020 privind modificarea și completarea HCL nr. 506/2019, privind instituirea taxei speciale de salubritate și aprobarea regulamentului cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în Municipiul Baia Mare, motivat de faptul că:

- În conformitate cu art. 42, alin. 1, lit. c din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate.

- În acord cu prevederile legale prezentate anterior, cu dispozițiile Regulamentului Serviciului de Salubritate din județul Maramureș pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare și în acord cu clauzele Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1 zona 1 – Sîrbi nr. 116/13.05.2019, prin HCL Baia Mare nr. 506/2019 s-a aprobat instituirea taxei speciale de salubritate și regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare. Ulterior, prin HCL Baia Mare nr. 429/2020, regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare s-a modificat în sensul că, potrivit punctului (2) din Regulament, taxa de salubritate este datorată de către următoarele categorii de beneficiari ai serviciului public de salubritate:

a. persoane fizice care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare

b. persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și de alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale

c. persoane juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință în municipiul Baia Mare.

- În conformitate cu art. 57, lit. c din Caietul de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, delegatul, respectiv SC Drusal SA, va raporta lunar delegatarului, (în speță Municipiului Baia Mare) situația tuturor utilizatorilor care au un contract de prestări de servicii încheiat cu Delegatul. În același sens sunt și prevederile art. 26, alin. 2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților. Până la data prezentei hotărâri, **SC Drusal SA nu a respectat nici dispozițiile legale și nici dispozițiile contractuale** și nu a prezentat situația utilizatorilor cu care a încheiat contract de prestări de servicii. În acest context, în urma demersurilor efectuate de Municipiul Baia Mare s-a constatat că, aproximativ 300 de

agenți economici au declarat că nu dețin spațiu pentru amplasarea pubelelor. Cu toate că, există un număr foarte mare de agenți economici care nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice și cu toate că, Municipiul Baia Mare nu a avut cunoștință despre existența și numărul de contracte încheiate de utilizatorii non-casnici cu SC DRUSAL SA, deoarece petenta nu și-a îndeplinit obligațiile în acest sens, prin HCL Baia Mare, nr. 429/2020, nu s-a instituit obligația de a plăti taxa de salubritate în sarcina tuturor acestor agenți economici, ci doar în sarcina anumitor entități care sunt asimilate persoanelor fizice, respectiv, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, cabinete de avocatură, cabinete medicale, cabinete notariale, precum și alte asemenea entități care dețin în proprietate imobile în municipiul Baia Mare, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale.

- Potrivit punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici din Aria Delegării, se facturează de către Delegat către fiecare unitate administrativ teritorială. Prin urmare, contravaloarea serviciilor de colectare și transport al deșeurilor din spațiile publice amenajate în acest scop pentru utilizatorii casnici (persoane fizice) va fi achitată de către Municipiul Baia Mare.

- Punctul 4.6 din același contract prevede că, utilizatorii non-casnici vor plăti tariful menționat la art. 4.1. alin. 1 lit. b în termenele și condițiile stabilite prin contractele individuale încheiate de Delegat cu aceștia sau după caz taxe achitate primăriei în cazul în care nu încheie contracte directe. Prin urmare, aceste clauze contractuale permit utilizatorilor non-casnici să nu încheie contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, situație în care vor plăti taxa de salubritate instituită de fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

- În același sens sunt și prevederile art. 80, alin. 2 și ale art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, care constituie parte integrantă din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate. Această din urmă dispoziție prevede că, prin excepție, contravaloarea serviciilor de colectare separată și transport separat a deșeurilor de la utilizatorii agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii în cazul încheierii de contracte directe cu aceștia. În consecință, din economia acestor prevederi ale Caietului de sarcini, reiese că, utilizatorii agenți economici au atât posibilitatea de a încheia contracte directe cu operatorul serviciului de salubritate, cât și posibilitatea de a plăti taxa de salubritate către administrația publică locală.

- Nu există nicio prevedere contractuală care să oblige agenții economici să încheie contracte cu SC Drusal SA. Mai mult, în conformitate cu art. 52, alin. 1 din Regulamentul Serviciului de Salubritate, care face parte integrantă din Contract, „Contractele de prestări servicii se pot încheia cu următoarele categorii de utilizatori...”. Așadar și această clauză contractuală scoate în evidență faptul că, pentru agenții economici nu s-a instituit obligația de a încheia contracte directe cu SC Drusal SA, ci doar posibilitatea de a încheia astfel de contracte, în funcție de modalitatea de gestionare a serviciului de salubritate de către fiecare unitate administrativ teritorială în parte.

- Raportat la împrejurarea că, beneficiarii serviciului public de salubritate, prevăzuți la pct. 2, lit. b și lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor menajere pentru persoanele fizice (utilizatorii casnici), iar contravaloarea serviciului prestat utilizatorilor casnici este achitată de către Municipiul Baia Mare, conform prevederilor punctului 4.4 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019 și raportat la prevederile punctului 4.6 din Contractul anterior menționat și la prevederile art. 80, alin. 2 și art. 81, alin. 2 din Caietul de sarcini, instituirea taxei de salubritate în sarcina acestor beneficiari este legală, respectă clauzele contractuale și corespunde realității.

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM), prin adresa nr. 314/12.04.2021, comunică faptul că, HCL Baia Mare nr. 429/2020 este în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, precum și faptul că, prin această hotărâre nu se modifică modalitatea de tarifare a serviciului, ci doar modalitatea de încasare a serviciilor prestate, precizând că se impune o modificare, în sensul că, taxa de salubritate nu va fi stabilită în funcție de numărul de membrii sau angajați ce desfășoară profesia liberală, ci în funcție de cantitatea de deșeu pe care fiecare beneficiar estimează că o va produce.

- Cu privire la instituirea taxei de salubritate în sarcina beneficiarilor serviciului de salubritate prevăzuți la punctul 2, lit. c din Regulamentul cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate, aprobat prin HCL nr. 429/2020, se impune a se observa că, în conformitate cu punctul 2.3, lit. g din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, unul din obiectivele delegatarului, în speță ale Municipiului Baia Mare, constă în "tarifarea echitabilă corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat". În acest sens, raportat la aceste prevederi contractuale și în acord cu principiul egalității cetățenilor în fața legii și a autorităților publice, consacrat de art. 16, alin. 1 din Constituția României, s-a apreciat necesar și echitabil, ca taxa de salubritate să se datoreze și de către persoanele juridice care dețin în proprietate imobile cu destinația de locuință, taxă care se datorează pentru persoanele fizice care locuiesc în respectivele imobile. Astfel, din rațiuni de echitate, se impune ca și pentru persoanele fizice care locuiesc într-un imobil aflat în proprietatea unei persoane juridice să se achite o taxă de salubritate stabilită în același mod și quantum ca în cazul persoanelor fizice, respectiv a utilizatorilor casnici, deoarece, beneficiarul final al serviciului de salubritate, în sensul reglementat de punctul 1.1 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate, este persoana fizică/utilizatorul casnic care locuiește în spațiul aflat în proprietatea unei persoane juridice și nu persoana juridică care deține în proprietate imobilul.

- Analizând clauzele Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate nr. 116/13.05.2019, ale Caietului de sarcini și ale Regulamentului Serviciului de Salubritate, dar și dispozițiile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, se desprinde concluzia că, fiecare unitate administrativ teritorială, membră în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM), are posibilitatea de a decide cu privire la modalitatea în care utilizatorii non casnici vor achita contravaloarea serviciului de salubritate.

ART. II. Se aprobă modificarea punctului (18) din Anexa – Regulament cu privire la instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în municipiul Baia Mare, la HCL nr. 506/2019, modificată și completată prin HCL nr. 429/2020, care va avea următorul cuprins:

(18) 1 – În cazul imobilelor, proprietatea persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. a și lit. b, ce sunt utilizate pentru desfășurarea de profesii liberale (cabinete de avocatură, birouri de expertiză, birouri notariale, birourile executorilor judecătorești, cabinete medicale, etc.) sau orice alte activități economice, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine proprietarului imobilului sau utilizatorului în situația în care profesia liberală respectivă nu se desfășoară de proprietar. În acest caz, proprietarul imobilului sau utilizatorul, datorează taxa de salubritate în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care nu deține spațiu de depozitare a pubelei proprii și duce deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurii declarată lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

2 – În situația apariției oricărei modificări în ceea ce privește cantitatea deșeurilor pe care estimează că o vor produce, proprietarul imobilului sau utilizatorul, după caz, are obligația de a depune declarația rectificativă în termen de 30 de zile de la data apariției modificării respective.

3 – În cazul imobilelor aflate în proprietatea Municipiului Baia Mare sau în proprietatea altor instituții sau autorități publice, concesionate, închiriate, date în administrare sau în folosință, după

caz, persoanelor prevăzute la punctul (2), lit. b, obligația de a declara și achita taxa de salubritate revine concesionarilor, locatarilor, titularilor dreptului de administrare sau de folosință, după caz, potrivit prevederilor prezentului Regulament, în funcție de cantitatea declarată și de tipul deșeurilor produse ca urmare a desfășurării profesiei liberale sau a activității economice, în situația în care aceștia nu dețin spațiu de depozitare a pubelei proprii și duc deșeurile produse la platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice. Taxa de salubritate efectiv datorată se stabilește ca produs între cantitatea de deșeurile declarată lunar/anual și taxa aprobată în lei/tonă, pentru utilizatorii non-casnici, prin Hotărâre a Consiliului Local Baia Mare.

4 – Municipiul Baia Mare, prin Direcția Utilități Publice, va comunica lunar operatorului serviciului de salubritate, situația privind cantitatea de deșeurile menajere/reciclabile, depozitată de către utilizatorii non-casnici pe platformele destinate deșeurilor pentru persoanele fizice, conform declarației acestora.

5 – Persoanele prevăzute la punctul (2), lit. b vor depune declarația cu privire la cantitatea și tipul deșeurilor produse, până la data de 31.07.2021, conform modelului anexat prezentei hotărâri.

ART. III. (1) Se aprobă taxa de salubritate, datorată de către utilizatorii non-casnici pentru deșeurile umede, în cuantum de 701 lei/tonă.

(2) – Se aprobă taxa de salubritate, datorată de către utilizatorii non-casnici pentru deșeurile reciclabile, în cuantum de 685 lei/tonă.

Art. IV. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Baia Mare prin Direcția Taxe și Impozite și Direcția Utilități Publice.

ART.V. Aducerea la cunoștință publică a prezentei hotărâri se face prin grija Direcției Relații Internaționale Parteneriate Civice și Comunicare – Biroul Marketing Public.

Art. VI. Prezenta hotărâre se comunică :

- Instituției Prefectului Județului Maramureș;
- Primarului Municipiului Baia Mare;
- Direcției Economice;
- Direcției Taxe și Impozite;
- Direcției Juridice;
- Direcției Utilități Publice;
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș (ADIGIDM MM);
- Direcția Relații Internaționale Parteneriate Civice și Comunicare – Biroul Marketing Public;
- SC Drusal SA;
- Stegăroiu și Asociații SCA;
- Serviciului Administrație Publică Locală.

Ciț Mircea
Președinte de ședință

Contrasemnat pentru legalitate
Jur. Lia Augustina Mureșan
Secretar General al Municipiului Baia Mare

Total consilieri	23
Prezenți	18
Pentru	17
Impotrivă	-
Abțineri	1